

Uchwała nr SO II.410.32.2026

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 20 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Oksa

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw

Członkowie: Monika Dębowska - Sołtyk

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 20 kwietnia 2026 r. wniosku Wójta Gminy Oksa o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 13 kwietnia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Oksa z dnia 13 kwietnia 2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oksa kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.000.0000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Oksie:

1. Uchwała nr XX/114/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Oksa na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXII/128/2026 z dnia 25 marca 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

— planowane na 2026 rok przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 3.000.000,00 zł,

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym m.in.: na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.000.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach budżetowych oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXII/127/2026 z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oksa na lata 2026-2035.

W uchwale tej m. in. określone zostały na 2026 rok przychody budżetu, których wartość odpowiada kwotom przychodów zaplanowanych w budżecie Gminy Oksa. Zatem przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 3.000.000,00 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2035, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów w latach 2027-2035, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2035 wynosi 2.100.000,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. Gmina Oksa nie posiadała zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia nowego zobowiązania w 2026 roku (będącego przedmiotem niniejszej opinii) dług Gminy Oksa na koniec 2026 roku wyniesie 3.000.000,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Oksa potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2035 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Oksa nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Oksa kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000,00 zł, jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Oksa, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy

o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oksa stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Oksa, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii. Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty kredytu w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Oksa przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Wojciech Czerw